



ДРЖАВНА
РЕВИЗОРСКА
ИНСТИТУЦИЈА

**ИЗВЕШТАЈ О РЕВИЗИЈИ ОДАЗИВНОГ ИЗВЕШТАЈА
ЈАВНОГ ПРЕДУЗЕЋА „НАЦИОНАЛНИ ПАРК ФРУШКА
ГОРА“, СРЕМСКА КАМЕНИЦА**



**Број: 400-1326/2022-06/4
Београд, 12. јун 2023. године**

Садржај:

1. УВОД	3
1.1. Циљ и методе провере	4
1.2. Субјект ревизије	5
2. ПРОВЕРА ВЕРОДОСТОЈНОСТИ НАВОДА У ОДАЗИВНОМ ИЗВЕШТАЈУ	6
2.1. Обрачун и наплата накнаде за коришћење заштићеног подручја Националног парка Фрушка гора - Давање на коришћење шумског земљишта у нешумске намене	6
3. МИШЉЕЊЕ	7



РЕЗИМЕ

Државна ревизорска институција је извршила проверу веродостојности одазивног извештаја који је Јавно предузеће Национални парк Фрушка гора, Сремска Каменица било дужно да достави на основу захтева из Извештаја о ревизији правилности пословања Јавног предузећа Национални парк Фрушка гора, Сремска Каменица у делу који се односи на јавне набавке за 2019. и 2020. годину и обрачун и наплату накнаде за коришћење заштићеног подручја Националног парка Фрушка гора за 2020. годину број 400-82/2021-06/12 од 6. августа 2021. године.

Циљ ревизије је био добити довољне и одговарајуће доказе за изрицање мишљења о веродостојности одазивног извештаја у делу обрачуна и наплате накнаде за коришћење заштићеног подручја Националног парка Фрушка гора за 2020. годину, по основу давања на коришћење шумског земљишта у нешумске намене. Државна ревизорска институција је изрекла мишљење, да је одазивни извештај, који је доставио субјект ревизије веродостојан, с тим да откривена неправилност није отклоњена јер је Предузеће дало на коришћење објекте и земљиште у јавној својини Републике Србије, без сагласности Владе Републике Србије и министарства и наставило да наплаћује накнаду за коришћење заштићеног подручја на основу Закона о накнадама за коришћење јавних добара и да не наплаћује накнаду за коришћење шумског земљишта у државној својини у нешумске намене правном лицу Scomediasco д.о.о. Нови Сад.



УВОД

Извршили смо проверу веродостојности извештаја о отклањању откривених неправилности (у даљем тексту: одазивни извештај) број: 400-82/2021-06/13 од 15. новембра 2021. године, који се односи на Извештај о ревизији правилности пословања Јавног предузећа Национални парк Фрушка гора, Сремска Каменица у делу који се односи на јавне набавке за 2019. и 2020. годину и обрачун и наплату накнаде за коришћење заштићеног подручја Националног парка Фрушка гора за 2020. годину у складу са Законом о Државној ревизорској институцији¹ и Пословником Државне ревизорске институције².

1.1. ЦИЉ И МЕТОДЕ ПРОВЕРЕ

Државна ревизорска институција (у даљем тексту Институција) је донела Извештај о ревизији правилности пословања Јавног предузећа Национални парк Фрушка гора, Сремска Каменица у делу који се односи на јавне набавке за 2019. и 2020. годину и обрачун и наплату накнаде за коришћење заштићеног подручја Националног парка Фрушка гора за 2020. годину (у даљем тексту: Извештај о ревизији), у којем је од субјекта ревизије Јавно предузеће „Национални парк Фрушка гора“, Сремска Каменица захтевала, да у року од 90 дана поднесе Извештај о отклањању откривених неправилности (у даљем тексту: одазивни извештај).

Субјект ревизије је у остављеном року доставио одазивни извештај. У одазивном извештају су исказане мере исправљања за све утврђене неправилности, међутим Институција је при оцени веродостојности утврдила, да субјект ревизије мере исправљања није у целости ни адекватно документовао тако да је за неке наводе изражена сумња да нису истинити.

Правни основ за ову проверу садржан је у члану 40 став 4 Закона о Државној ревизорској институцији којим је Институција овлашћена да проверава веродостојност одазивног извештаја поредећи га са резултатима ревизије. Детаљније поступак провере веродостојности одазивног извештаја уређен је чланом 36 Пословника Државне ревизорске институције.

Циљ ове провере је прибављање одговарајућих и довољних доказа за изрицање мишљења о веродостојности одазивног извештаја. Оценом истинитости навода о мерама исправљања субјекта ревизије добили смо довољне и задовољавајуће доказе о пословању субјекта ревизије, на основу којих можемо у послеревизионом поступку да изрекнемо мишљење да ли су мере исправљања задовољавајуће.

Овом провером обухваћен је период пословања субјекта ревизије од 14. августа 2021. године до 11. новембра 2021. године односно од дана уручења Извештаја о ревизији до последњег дана рока за подношење одазивног извештаја. Приказали смо и предузете мере и активности у 2022. години.

За проверу веродостојности одазивног извештаја смо размотрили добијену документацију субјекта ревизије о спровођењу мера исправљања које су биле наведене у Захтеву Институције за достављање одазивног извештаја.

У овом извештају:

- представљамо резиме налаза садржаних у извештају о ревизији за које је било потребно предузети мере исправљања,
- резимирамо мере исправљања за отклањање утврђених неправилности за које је субјект ревизије навео у свом одазивном извештају да их је предузео,

¹ „Службени гласник РС“, бр. 101/05, 54/07, 36/10 и 44/18-др. закон

² „Службени гласник РС“, бр. 9/09



- дајемо закључке о истинитости навода из одазивног извештаја
- дајемо мишљење о веродостојности одазивног извештаја.

1.2. СУБЈЕКТ РЕВИЗИЈЕ

Јавно предузеће „Национални парк Фрушка гора“, Сремска Каменица основано је Законом о националним парковима ради обављања послова управљања Националним парком Фрушка гора и наставља са радом обављања делатности од општег интереса заштите и унапређења заштићеног подручја Националног парка Фрушка гора, сагласно одредбама Закона о заштити природе и Закона о националним парковима.

Оснивање Јавног предузећа уписано је у судски регистар привредног суда у Новом Саду 8. јула 1993. године, а преведено је у Регистар привредних субјеката у Агенцији за привредне регистре Решењем БД број: 1270/2005 од 13. маја 2005. године.

Скупштина Аутономне покрајине Војводине донела је Одлуку о оснивању Јавног предузећа за управљање Националним парком Фрушка гора. Влада је уговором од 19. октобра 2010. године, пренела оснивачка права на АП Војводину.

Дана 17. новембра 2010. године, регистрована је промена оснивача Јавног предузећа „Национални парк Фрушка гора“ Сремска Каменица, и као оснивач уписана је АП Војводина.

Влада Републике Србије и Влада АП Војводине су 22. марта 2013. године, закључиле Уговор, којим је раскинут Уговор о преносу оснивачких права у Јавном предузећу „Национални парк Фрушка гора“ Сремска Каменица, на Аутономну покрајину Војводину, чиме је Република Србија поново стекла оснивачка права.

Влада Републике Србије донела је Одлуку о усклађивању пословања Јавног предузећа „Национални парк Фрушка гора“ Сремска Каменица, са Законом о јавним предузећима. Оснивач Јавног предузећа је Република Србија, а право оснивача врши Влада.

Пун назив: Јавно предузеће „Национални парк Фрушка гора“ Сремска Каменица

Седиште субјекта ревизије је у Сремској Каменици, Змајев трг 1.

Матични број: 08042292

ПИБ: 102145049

Шифра и назив делатности: 9104 - Делатност ботаничких и зоолошких вртова и заштита природних вредности.

Чланом 11 Статута ЈП „Национални парк Фрушка гора“ Сремска Каменица, уређено је да Предузеће обавља и делатност кампова, аутокампова и кампова за туристичке приколице.

Одговорно лице субјекта ревизије је в.д. директора, што је објављено на сајту Агенције за привредне регистре.



2. ПРОВЕРА ВЕРОДОСТОЈНОСТИ НАВОДА У ОДАЗИВНОМ ИЗВЕШТАЈУ

2.1. Обрачун и наплата накнаде за коришћење заштићеног подручја Националног парка Фрушка гора - Давање на коришћење шумског земљишта у нешумске намене (Приоритет 1)

2.1.1. Опис неправилности

Предузеће је закључило Уговор о коришћењу шумског земљишта у нешумске намене са „Scomediasco“ д.о.о Нови Сад, број 19-0204-1 од 2. априла 2019. године, без сагласности надлежног органа, којим је кориснику „Scomediasco“ д.о.о Нови Сад, пренело право управљања на изграђеном простору за камповање. На основу закљученог уговора кориснику је неправилно утврђена и обрачуната накнада за коришћење шумског земљишта у нешумске намене.

2.1.2. Исказане мере исправљања

Предузеће је у одазивном извештају навело да је предузело мере отклањања неправилности у складу са датом препоруком. Такође је навело да није утврђено надлежно министарство због непостојања законског основа за давање сагласности. Члан 69 Закона о шумама преноси надлежности управљања шумама на АПВ и правна лица која газдују шумама. Због наведене ситуације, Предузеће је навело да је најближе ставу да се спорни уговор раскине и крене у процедуру у којој би се поднео захтев Државном правобраниоцу ради давања мишљења.

У циљу прибављања сагласности Предузеће се обратило Министарству пољопривреде, шумарства и водопривреде и Министарству за заштиту животне средине за давање сагласности на Уговор о коришћењу шумског земљишта у нешумске намене број 87, закљученог између ЈП „Национални парк Фрушка гора“ и „Scomediasco“ д.о.о. Нови Сад. Министарство пољопривреде, шумарства и водопривреде је одговорило да у смислу важећих прописа није овлашћено за давање сагласности. Министарство за заштиту животне средине, навело је да не постоји законски основ за давање сагласности овог министарства. Такође је навело да не постоји законска могућност за ретроактивно давање сагласности Владе Републике Србије с обзиром да је уговор о закупу закључен 2019. године.

У прилогу одазивног извештаја о предузетој мери исправљања достављени су следећи докази:

- Допис Министарству заштите животне средине број: 464-01-3/2021 од 8. новембра 2021. године;

-Допис Министарству пољопривреде, шумарства и водопривреде број: 320-11-10286/2021 од 10. новембра 2021. године;

У поступку ревизије одазивног извештаја Предузеће је доставило доказе да се са захтевом за давање сагласности обратило Министарству привреде, Министарству финансија и Републичкој дирекцији за имовину Републике Србије.

Министарство привреде је 10. новембра 2021. године доставило допис у коме је наведено да оно није надлежно за давање сагласности на Уговор о коришћењу шумског земљишта у нешумске намене, имајући у виду да одредбе Закона о јавним предузећима не регулишу предметну активност. Према наводима Министарства, правни основ за потписивање уговора о коришћењу шумског земљишта у нешумске намене садржан је у одредбама Закона о накнадама за коришћење јавних добара, а како је предметни закон у надлежности Министарства финансија, потребно је да се Предузеће обрати наведеном министарству.



У допису Министарства финансија од 1. децембра 2021. године наведено је да Законом о накнадама за коришћење јавних добара није прописано давање сагласности Министарства финансија на уговоре које закључује корисник шума и шумског земљишта са другим лицима која то земљиште користе у нешумске намене, из чега произилази да се Министарство финансија не може сматрати надлежним за давање сагласности на Уговор о коришћењу шумског земљишта у нешумске намене који је закључен између ЈП „Национални парк Фрушка гора“, Сремска Каменица и Scomediasco д.о.о. Нови Сад.

У допису Републичке дирекције за имовину Републике Србије од 7. децембра 2021. године је наведено да се на располагање шумским и пољопривредним земљиштем примењују одредбе посебних закона, односно Закона о пољопривредном земљишту и Закона о шумама, чију примену прати Министарство пољопривреде, шумарства и водопривреде, а не Дирекција за имовину Републике Србије, те да се са захтевом за сагласност, Предузеће обрати том Министарству.

У поступку ревизије одазивног извештаја, Предузеће је доставило раскид уговора о коришћењу шумског земљишта у нешумске намене од 1. децембра 2022. године.

У поступку ревизије одазивног извештаја, достављени су следећи докази:

- Допис Министарства привреде број 401-00-4322/2021-09 од 10. новембра 2021. године,
- Допис Министарства финансија 08 Број 401-00-11912/2021 од 1. децембра 2021. године,
- Допис Републичке дирекције за имовину Републике Србије број: 464-2963/2021-06 од 7. децембра 2021. године,
- Раскид уговора о коришћењу шумског земљишта у нешумске намене број 87/2 од 1. децембра 2022. године,
- Потврда о слању пошиљке друштву Scomediasco, д.о.о. број 044647663 од 2. децембра 2022. године.

2.1.3. Провера веродостојности мере исправљања

На основу извршене провере оцењујемо, да су наводи у одазивном извештају који се односе на Обрачун и наплату накнаде за коришћење заштићеног подручја Националног парка Фрушка гора - Давање на коришћење шумског земљишта у нешумске намене, веродостојни, с тим да откривена неправилност није отклоњена јер је Предузеће дало на коришћење објекте и земљиште у јавној својини Републике Србије, без сагласности Владе Републике Србије и министарства и наставило да наплаћује накнаду за коришћење заштићеног подручја на основу Закона о накнадама за коришћење јавних добара и да не наплаћује накнаду за коришћење шумског земљишта у државној својини у нешумске намене правном лицу Scomediasco д.о.о. Нови Сад.

Предузеће је доставило доказе да се за давање сагласности обратило Министарству привреде, Министарству финансија и Републичкој дирекцији за имовину Републике Србије и добило одговор да они нису надлежни за давање сагласности на Уговор о коришћењу шумског земљишта у нешумске намене који је закључен између ЈП „Национални парк Фрушка гора“ и „Scomediasco“ д.о.о. Нови Сад.

Предузеће је након 16 месеци од достављања Извештаја презентовало Институцији једнострано раскид Уговора о коришћењу шумског земљишта у нешумске намене од 1. децембра 2022. године са отказним роком од 60 дана. Наведени раскид Уговора који је Преузеће упутило поштом 2. децембра 2022. године до завршетка поступка ревизије није уручен „Scomediasco“ д.о.о. Нови Сад.



3. МИШЉЕЊЕ

Проверавали смо веродостојност одазивног извештаја, који нам је на основу нашег захтева за достављање наведеног у нашем Извештају о ревизији доставио субјект ревизије у остављеном року од 90 дана.

Достављени одазивни извештај потписало је и печатом оверило одговорно лице субјекта ревизије.

Веродостојност одазивног извештаја смо проверили у складу са чланом 40 Закона о Државној ревизорској институцији и чланом 36 Пословника Државне ревизорске институције.

Ревизијски поступци су обухватили увид у документацију субјекта ревизије о спровођењу мера исправљања. Мишљења смо, да смо добили довољне и одговарајуће доказе за изрицање мишљења о веродостојности одазивног извештаја, који је доставио субјект ревизије.

На основу налаза утврђених провером, представљених у тачки 2. овог извештаја која се односи на Обрачун и наплата накнаде за коришћење заштићеног подручја Националног парка Фрушка гора - Давање на коришћење шумског земљишта у шумске намене, закључујемо да су наводи субјекта ревизије, у одазивном извештају истинити, с тим да откривена неправилност није отклоњена.

Генерални државни ревизор

Др Душко Пејовић
Државна ревизорска институција
Макензијева 41
11000 Београд
12. јун 2023. године